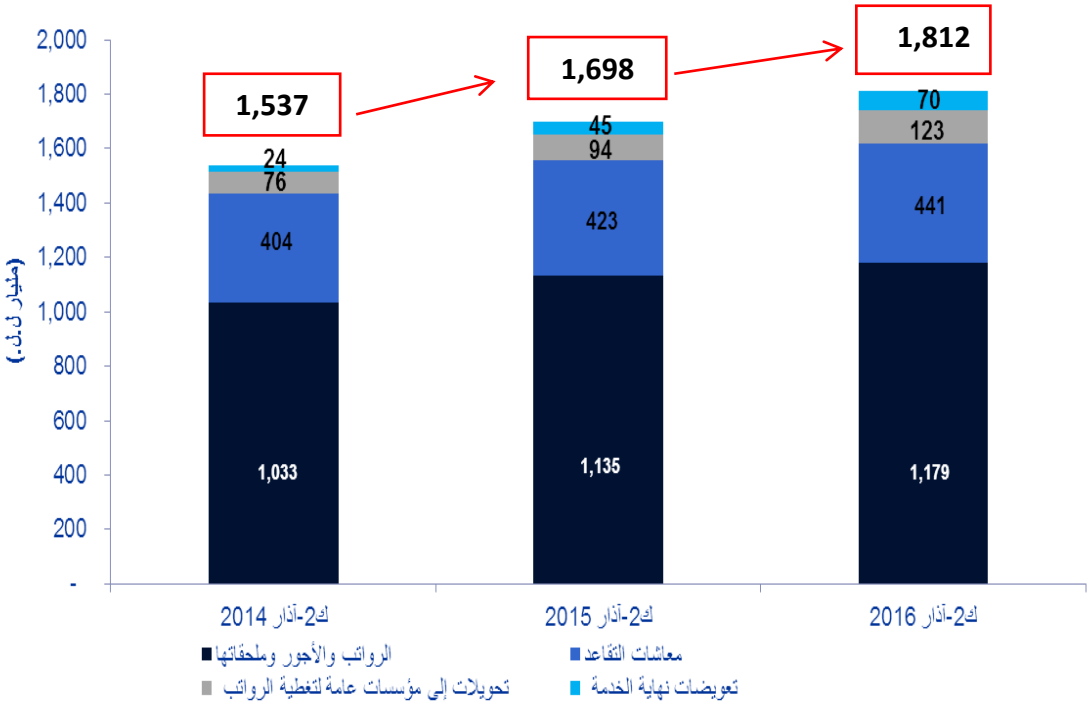
# I. المخصصات والرواتب وملحقاتها

## A.I. لمحة عامة

سجلت كلفة المخصصات والرواتب وملحقاتها[1] ارتفاعاً بقيمة 115 مليار ليرة (7 في المائة) لتبلغ 1,812 مليار ليرة في الفصل الأول من العام 2016 مقارنةً مع مبلغ 1,698 مليار ليرة في الفصل الأول من العام 2015[2] وذلك نتيجة الزيادة في جميع مكوناتها: (i) زيادة بقيمة 44 مليار ليرة (4 في المائة) في مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها، (ii) ارتفاع بقيمة 29 مليار ليرة (30 في المائة) في التحويلات المخصصة للمؤسسات العامة بهدف تغطية الرواتب نتيجة زيادة التحويلات إلى كل من مجلس الانماء والاعمار والجامعة اللبنانية، (iii) ارتفاع بقيمة 25 مليار ليرة (55 في المائة) في تعويضات نهاية الخدمة (iv) وزيادة بقيمة 18 مليار ليرة (4 في المائة) في معاشات التقاعد.

**الرسم البياني 1: مكوّنات المخصصات والرواتب وملحقاتها في كانون الثاني– آذار من الأعوام 2014، 2015 و 2016**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

## B.I. حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من النفقات

تشكل المخصصات والرواتب وملحقاتها المكون الأكبر من النفقات الجارية الأولية[3]، حيث سجلت نسبة 52 في المائة في نهاية الفصل الاول من العام 2014، 62 في المائة في الفصل الأول من العام 2015، مقابل 63 في المائة في الفصل الأول من العام 2016. بالإضافة إلى توظيف عناصر جديدة في الجهاز العسكري، يكمن السبب وراء الزيادة من 52 في

[1] تتضمن تكلفة المخصصات والرواتب وملحقاتها مدفوعات الرواتب والاجور وملحقاتها، معاشات التقاعد، تعويضات نهاية الخدمة، إضافةً إلى التحويلات المخصصة لمؤسسات عامة بهدف تغطية الرواتب.

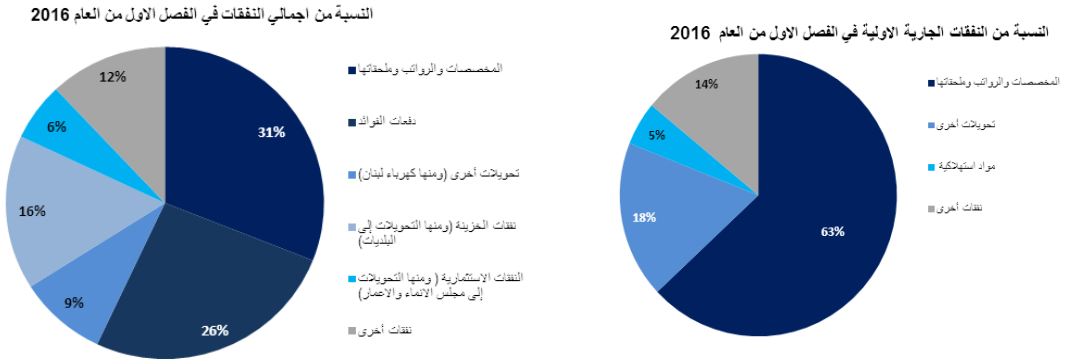
[2] إن الأرقام المستخدمة هي تلك المنشورة في تقرير مرصد المالية العامة لشهر آذار 2016.

[3] تتكون النفقات الأولية الجارية من النفقات الجارية باستثناء كل من دفعات الفوائد وتسديد أقساط الديون الخارجية.

المائة في العام 2014 إلى 63 في المائة في العام 2016 في ارتفاع قاعدة النفقات الجارية الأولية التي زادت بنسبة 2 في المائة من العام 2014 إلى العام 2016.

نسبةً من اجمالي النفقات، شكلت المخصصات والرواتب وملحقاتها نسبة 31 في المائة من إجمالي النفقات خلال الفصل الأول من العام 2014، 36 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2015 لتنخفض إلى نسبة 29 في المائة في الفترة ذاتها من العام 2016. نتج الانخفاض في حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من إجمالي النفقات عن ارتفاع إجمالي النفقات بنسبة 23 في المائة من العام 2015 إلى العام 2016. يظهر الرسم البياني التالي مكونات النفقات الجارية الأولية وإجمالي النفقات خلال الفصل الأول من العام 2016:

**الرسم البياني 2: مكونات النفقات الجارية الأولية وإجمالي النفقات خلال الفصل الأول من العام 2016**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

*ملاحظة: النفقات الاخرى تتضمن التسديدات للمستشفيات، الأحكام والمصالحات، تكاليف البعثات، التعديلات المحاسبية والخدمات الخارجية.*

## II. الرواتب والاجور وملحقاتها

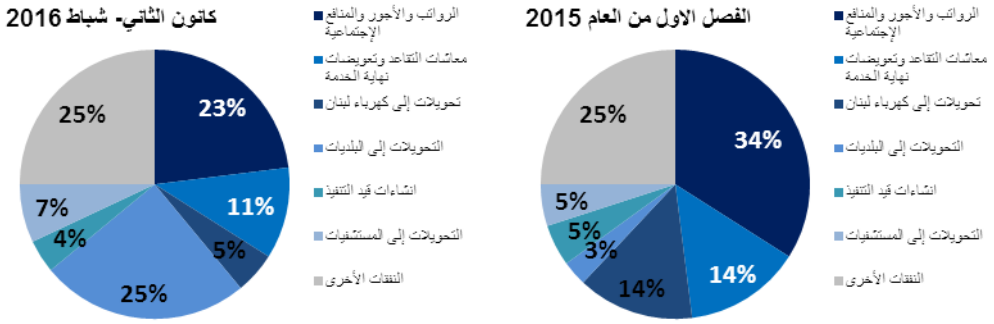
ارتفع إجمالي الإنفاق على بند الرواتب والأجور وملحقاتها بقيمة 44 مليار ليرة (4 في المائة)، وذلك من 1,135 مليار ليرة خلال الفصل الاول من العام 2015 إلى 1,180 مليار ليرة خلال الفصل الاول من العام 2016[4]. يعود السبب الأساسي وراء هذا الارتفاع إلى زيادة بقيمة 47 مليار ليرة في الرواتب الاساسية وزيادة بقيمة 44 مليار ليرة ناتجة عن نفقات ومساهمات الدولة لتغطية الاشتراكات في تعاونية موظفي الدولة. هذه الزيادات قابلها إنخفاض في التقديمات الاجتماعية بقيمة 57 مليار ليرة.

من حيث المكونات، شكلت الرواتب الأساسية نسبة 76 في المائة من إجمالي مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها خلال الفصل الأول من العام 2016، تليها التقديمات الاجتماعية (11 في المائة)، النفقات الأخرى (8 في المائة) والمنافع الوظيفية (4 في المائة).

[4] تختلف هذه الارقام بشكل طفيف عن تلك المنشورة في تقرير مرصد المالية العامة لشهر آذار 2016 نتيجة تدوير الارقام.

نسبةً لمجموع الإنفاق الأولي، سجلت الرواتب والأجور وملحقاتها 29 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2014، لترتفع إلى 34 في المائة خلال الفصل الاول من العام 2015، ثم تنخفض إلى 28 في المائة خلال الفصل الاول من العام 2016. يظهر الرسم البياني التالي مكوّنات الانفاق الأولي خلال الفترة المذكورة[5]:

**الرسم البياني 3: مكوّنات الانفاق الأولي خلال كانون الثاني– آذار 2015 وكانون الثاني– آذار 2016**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

*ملاحظة: يتكون بند النفقات الأخرى بشكل أساسي من التحويلات إلى مجلس الانماء والإعمار، التحويلات إلى المؤسسات العامة لتغطية الرواتب، المساهمات لصالح القطاعات غير الحكومية، رديات الضريبة على القيمة المضافة، إضافة إلى الأدوية.*

**جدول 1: الرواتب والأجور وملحقاتها كانون الثاني– آذار من العامين 2015 و 2016**

| (مليار ل.ل.) | الرواتب والأجور الأساسية | | المنافع الوظيفية 4/ | | التقديمات الاجتماعية 5/ | | نفقات أخرى 6/ | | المجموع | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 |
| **الجهاز العسكري** | **539** | **562** | **21** | **24** | **183** | **126** | **1** | **0** | **743** | **712** |
| الجيش | 342 | 361 | 13 | 14 | 134 | 72 | 0 | 0 | 489 | 447 |
| قوى الأمن الداخلي | 151 | 156 | 6 | 7 | 33 | 41 | 0 | 0 | 191 | 203 |
| قوى الأمن العام | 36 | 37 | 1 | 1 | 13 | 10 | 0 | 0 | 50 | 47 |
| قوى أمن الدولة | 10 | 10 | 0 | 2 | 3 | 3 | 0 | 0 | 13 | 15 |
| **الجهاز التربوي** | **219** | **247** | **16** | **14** | **0** | **0** | **0** | **10** | **234** | **271** |
| **الجهاز المدني 1/** | **93** | **88** | **15** | **14** | **1** | **1** | **12** | **13** | **121** | **116** |
| **مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة 2/** | | | | | | | **27** | **71** | **27** | **71** |
| **الجمارك 3/** | | | | | | | | | **9** | **9** |
| **غير مصنف** | | | | | | | | | **0** | **0** |
| **إجمالي الإنفاق** | **850** | **897** | **52** | **53** | **184** | **127** | **40** | **95** | **1,135** | **1,180** |

(1) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
(2) إن مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة تتوزع على المستفيدين من تقديماتها من أفراد السلكين التربوي والمدني. إلا أن توزيع المبلغ بين هذين السلكين غير ممكن، لهذا السبب تم إدراج هذه المساهمة في بند منفصل.
(3) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات لكنها لا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك والتي يمكن تصنيفها فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات الثبوتية.
(4) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات (بما فيها بدلات اللجان ورديات الضرائب).
(5) تتضمن تقديمات المرض والأمومة،الزواج، الولادة ،الوفاة ،الاستشفاء، التعليم، الطبابة وغيرها من التقديمات الاجتماعية، والمقدمة للسلك العسكري حصراً.
(6) تدفع النفقات الاخرى للأجهزة غير العسكرية وهي تتضمن: (1) دفعات المكافآت (2) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب،موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و(3) مساهمة الدولة (بصفة ربّ عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

[5] نتج الانخفاض في حصة الرواتب و الاجور وملحقاتها من النفقات الاولية عن اتساع قاعدة النفقات الاولية التي ارتفعت بنسبة 27 في المائة من العام 2015 الى العام 2016 بسبب زيادة المدفوعات للبلديات.

## A.II. الرواتب والأجور الأساسية

من إجمالي الإنفاق على الرواتب والأجور وملحقاتها، سجلت الرواتب والأجور الأساسية 897 مليار ليرة في نهاية آذار 2016 بارتفاع قدره 47 مليار ليرة مقارنةً مع الفترة ذاتها من العام 2015. جاءت هذه الزيادة نتيجة ارتفاع الرواتب الأساسية للجهاز التربوي بقيمة 28 مليار ليرة وزيادة في الرواتب الأساسية للجهاز العسكري بقيمة 23 مليار ليرة. انخفضت الرواتب الأساسية للجهاز المدني بقيمة 5 مليار ليرة.

### a.A.II. *رواتب وأجور الجهاز العسكري*

يأتي الارتفاع البالغ 4 في المائة في الرواتب والأجور الأساسية للجهاز العسكري بشكل رئيسي نتيجة الزيادة في المدفوعات المخصصة للموظفين الدائمين في الجيش بقيمة 18 مليار ليرة، في قوى الامن العام بقيمة 6 مليار ليرة وفي قوى الامن الداخلي بقيمة 2 مليار ليرة نتيجة توظيف عناصر جدد او ترقية العناصر الحاليين. إضافةً إلى ذلك، شهدت الرواتب الأساسية للمتمرنين في قوى الامن الداخلي والجيش ارتفاعاً بقيمة 4 مليار ليرة و2 مليار ليرة على التوالي. قابل هذه الزيادات تراجع بقيمة 6 مليار ليرة في رواتب المتمرنين في قوى الامن العام وانخفاض بقيمة 6 مليار ليرة في الدفعات للبعثات خارج لبنان.

### b.A.II. *رواتب وأجور الجهاز التربوي*

ارتفعت مدفوعات الرواتب الأساسية لصالح الجهاز التربوي بنسبة 13 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2016 مقارنةً مع الفترة نفسها من العام 2015، لتصل إلى 247 مليار ليرة. جاء ذلك نتيجة الارتفاع في مدفوعات الفروقات بقيمة 28 مليار ليرة. كما زادت تسديدات رواتب الموظفين الدائمين في التعليم الابتدائي بقيمة 8 مليار ليرة ورواتب الموظفين الدائمين في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني بقيمة 3 مليار ليرة. هذه الزيادات قابلها تدني بقيمة 7 مليار ليرة في الرواتب والأجور الأساسية للمتمرنين في التعليم الابتدائي والثانوي و3 مليار ليرة في رواتب المتمرنين في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني. أما بالنسبة للرواتب والأجور الأساسية للموظفين الدائمين في التعليم الثانوي فقد انخفضت بقيمة 2 مليار ليرة.

### c.A.II. *رواتب وأجور الجهاز المدني*

انخفضت الدفعات لصالح الجهاز المدني بنسبة 5 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2016 مقارنةً بالفترة نفسها من العام 2015. من منظار توزيع الرواتب والاجور بحسب الوزارات، تستحوذ وزارة الخارجية والمغتربين على النسبة الأعلى، إذ بلغت 23 في المائة من إجمالي الرواتب والأجور للجهاز المدني خلال الفصل الأول من العام 2016، تليها وزارة العدل(18 في المائة) ومجلس النواب(9 في المائة) *(لمزيد من التفاصيل، يرجى مراجعة الجدول رقم 2)*.

بالتفصيل، شهدت رواتب وأجور الموظفين في وزارة الخارجية والمغتربين الإنخفاض الأبرز، بشكل أساسي نتيجة انخفاض مدفوعات الفروقات بقيمة 4 مليار ليرة.

جدول 2. رواتب وأجور الجهاز المدني حسب الوزارات – كانون الثاني– آذار من العامين 2015 و 2016

| (مليون ليرة) | ك2-آذار 2015 | ك2-آذار 2016 | النسبة من مجموع رواتب وأجور الجهاز المدني |
|---|---|---|---|
| وزارة الخارجية والمغتربين | 25,113 | 20,399 | 23% |
| وزارة العدل | 15,706 | 16,243 | 18% |
| مجلس النواب | 8,334 | 8,277 | 9% |
| رئاسة مجلس الوزراء | 7,082 | 7,383 | 8% |
| وزارة المالية | 7,116 | 7,609 | 9% |
| وزارة الصحة العامة | 4,935 | 4,713 | 5% |
| وزارة الاشغال العامة والنقل | 4,657 | 3,792 | 4% |
| وزارة الزراعة | 3,691 | 3,873 | 4% |
| وزارة الدفاع الوطني | 2,658 | 2,644 | 3% |
| وزارة الداخلية | 2,452 | 2,459 | 3% |
| اخرى | 10,990 | 10,789 | 12% |
| **المجموع** | **92,734** | **88,181** | **100%** |

*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

## B.II. التقديمات الاجتماعية

انخفضت التقديمات الاجتماعية بقيمة 57 مليار ليرة (31 في المائة) لتسجل 127 مليار ليرة خلال الفصل الأول من العام 2016، ويعود ذلك بشكل أساسي إلى التدني في التقديمات لصالح كل من الجيش وقوى الأمن العام بقيمة 62 مليار ليرة و3 مليار ليرة على التوالي. الجدير ذكره أن السبب الرئيسي وراء الانخفاض هو التفاوت في توقيت الدفعات. إلى ذلك، ارتفعت التقديمات لصالح قوى الامن الداخلي بقيمة 7 مليار ليرة في حين لم تتغير تقريباً التقديمات لجهاز أمن الدولة والتي بلغت 3 مليار ليرة.

بالتحديد، جاء التدني في التقديمات المخصصة للجيش نتيجة الانخفاض في (أ) تقديمات الاستشفاء بقيمة 42 مليار ليرة، و(ب) منح التعليم بقيمة 14 مليار ليرة.

تراجعت التقديمات لصالح قوى الأمن العام نتيجة انخفاض منح التعليم بقيمة 3 مليار ليرة إضافةً إلى التدني في تقديمات الاستشفاء بقيمة 2 مليار ليرة. قابل هذه الانخفاضات زيادة في تقديمات المرض والامومة بقيمة 1 مليار ليرة.

ارتفعت التقديمات لقوى الامن الداخلي نتيجة الزيادة في تقديمات الاستشفاء، الأدوية والمرض والامومة بقيمة 4 مليار ليرة لكل منها. قابل هذه الزيادات انخفاض بقيمة 5 مليار ليرة في منح التعليم.

## C.II. اشتراكات ومساهمات الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة

ارتفعت اشتراكات الدولة ومساهمتها لصالح تعاونية موظفي الدولة بقيمة 44 مليار ليرة لتصل إلى 71 مليار ليرة خلال الفصل الاول من العام 2016.

لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال ب:
وزارة المالية
مشروع الأمم المتحدة الإنمائي ( UNDP)
تلفون: 8/981057 1 961
فاكس: 981059 1 961
بريد الكتروني: infocenter@finance.gov.lb
الموقع الالكتروني: www.finance.gov.lb

REPUBLIC OF LEBANON
MINISTRY OF FINANCE